|  |  |
| --- | --- |
| Hr Igor Taro  Siseminister  Siseministeerium  Pikk 61, 15065 Tallinn |  |
|  | |
|  | 28.04.2025 nr 171/6.2-2 |

**Ettepanek EELK kriisivõimekuse suurendamiseks ja koostöö tihendamiseks**

Austatud härra minister

Pöördun Teie poole Eesti Evangeelse Luterliku Kiriku (EELK) konsistooriumi assessorina, kelle vastutada on kriisideks valmistumise temaatika, seoses vajadusega suurendada kiriku kriisivõimekust ning tihendada koostööd riiklike kriisireguleerimise struktuuridega.

Viimaste aastate kriisid on näidanud, kui oluline on laiapindne koostöö kõigi ühiskonna osapoolte vahel. EELK on ajalooliselt olnud oluline kogukondliku sidususe looja ning soovime seda rolli täita ka kriisiolukordades, pakkudes vaimulikku ja psühholoogilist tuge, vahendades sotsiaalabi ning vajadusel ka oma hooneid varjumiseks ja muuks kriisiabiks.

Sellega seoses esitan EELK kirikuvalitsuse nimel kaks ettepanekut:

**1. Toetada EELK kriisivõimekuse suurendamist**

Palume kaaluda võimalust eraldada EELK Konsistooriumile toetust kriisispetsialisti palkamiseks, sarnaselt Siseministri 15.01.2025 käskkirjaga nr 1-3/4, millega eraldati sihtotstarbelisi toetusi kohalikele omavalitsustele kriisivõimekuse suurendamiseks.

Kriisispetsialisti ülesanneteks oleks:  
- Kõigi EELK praostkondade toimepidevuse ettevalmistamine  
- Hädaolukorra lahendamise plaanide (HOLP) koostamine  
- Kogudustesse kerksuskeskuste (KEKE) rajamise koordineerimine  
- Koostöö arendamine kohalike omavalitsuste ja Päästeametiga

**2. EELK praostkondade liitmine riiklike kriisireguleerimise süsteemidega**

Palume ka võimaldada EELK praostkondadel kui piirkondliku sotsiaalse sidususe olulistel tegijatel liituda Siseministeeriumi haldusalas toimivate süsteemidega:

a) **SITREP** - situatsiooniteadlikkuse infosüsteemiga liitumine võimaldaks praostkonna kriisistaabil:  
- Osaleda kriisiõppustel (nt DeLa õppusel KOV koosseisus)  
- Olla kriisi ajal infoväljas  
- Panustada kriisihaldusesse operatiivselt ja koordineeritult teiste asjaomaste asutustega

b) **SITIKAS** - riskianalüüsi keskkonnaga liitumine võimaldaks:  
- Koostada süsteemsemalt HOLP plaanide aluseks olevaid riskianalüüse  
- Tagada kriisialase tegevuse parema kvaliteedi  
- Ühtlustada riskihinnangud riiklike standarditega

Lisatud on täiendav dokument (Lisa 1), mis selgitab detailsemalt meie ettepanekute õiguslikku alust ja konteksti.

Oleme valmis kohtuma Teiega või Teie määratud esindajatega, et arutada neid ettepanekuid põhjalikumalt ning leida parimad võimalused koostöö tihendamiseks.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Toomas Nigola  
Assessor

Lisa: HOLP+ mõõtme lisamine EELK kriisivalmiduse dokumenti (Lisa 1)

LISA 1

**HOLP+ mõõtme lisamine EELK kriisivalmiduse dokumenti**

**Õiguslik alus ja kontekst:**

* HOLP+ on **Päästeameti arendatav** kohaliku omavalitsuse või asutuse tasandi kriisiplaani koostamise metoodika, mille eesmärk on viia riskihinnangud ja valmisolek ühtse standardi alla.
* Kuigi EELK ei ole KOV, on tegemist olulise kogukondliku ja kriisiajal aktiivse tegutsejaga

(nt vaimuliku toe andmine, sotsiaalabi, hoonete kasutamine varjumiseks jmt), mille üleriigiline koguduste jt asutuste võrgustik saab olla ühiskonnale toeks.

* Vastavalt **Päästeameti tegevuspõhimõtetele** ning **Siseministeeriumi kriisivalmiduse arengudokumentidele**, soosib riik laiapindset koostööd ka usuliste organisatsioonidega.

**Viide:**

* Vt nt Siseministeeriumi dokumendid: *„Kriisireguleerimise ja elanikkonnakaitse arendamise tegevuskava 2020–2023“* – koostöö mittetulunduslike partneritega (§ 3.3).

**Info Siseministeeriumile EELK liitumiseks SITIKAS keskkonnaga**

**Õiguslik alus:**

* **SITIKAS** on Siseministeeriumi hallatav riskianalüüsi keskkond, mis on ette nähtud eeskätt avaliku sektori asutustele, kuid võimaldab koostööd ka partnerorganisatsioonidega.
* **Põhjendus liitumiseks**: EELK kriisivalmiduse dokument sisaldab riskide ja ohtude analüüsi, mis loovad eeldused tehnilisele valmisolekule ja andmepõhisele planeerimisele.

**Õiguspoliitiline raamistik:**

* Valitsuse määrus nr 17 (08.02.2023) „Riskianalüüsi koostamise ja ajakohastamise kord“ – võimaldab osalistel (sh partnerasutustel) liituda riskianalüüsi protsessiga.
* Põhimõtteliselt toetab **Laiapindse riigikaitse kontseptsioon** (Vabariigi Valitsuse kinnitatud 2021) ka kodanikuühenduste ja religioossete kogukondade rolli kriisideks valmistumisel (§ 4.3).

**Taotlus liitumiseks SITREP süsteemiga praostkondade tasemel**

**Õiguslik alus:**

* **SITREP** on riigi situatsiooniteadlikkuse infosüsteem, mille kaudu edastatakse kriisiolukordades infot ja tagasisidet.
* Kuigi süsteem on suunatud avaliku sektori asutustele, võib koostööpartnereid kaasata läbi koostöölepingute, nagu on sätestatud **Hädaolukorra seaduse (HOS)** § 4 ja § 8 lõigetes.

**Praktiline tähendus:**

* EELK praostkonnad kui regionaalsed struktuurid võimaldavad operatiivset infot vahetada ning oma ressurssidega panustada piirkondlikul tasemel (koostöö Päästeameti, kohalike omavalitsuste ja teiste institutsioonidega).

**Riskianalüüside koostamine praostkondade põhiselt**

**Õiguslik alus:**

* **Hädaolukorra seadus (HOS)** § 5 lg 1: *"Iga asutus peab oma ülesannete täitmisel hindama riskide olemasolu ja olema valmis nende mõju leevendamiseks."*
* EELK struktuuris võib rakendada **delegeeritud vastutust** riskide kaardistamisel regionaalsel tasandil, toetudes HOS põhimõtetele ning rakendades seda kiriklikus kontekstis.

**Jätkusuutlikkuse nõue:**

* Riskianalüüsi korduv tegemine on **kooskõlas ringplaneerimise ja pideva parendamise printsiibiga**, nagu viidatud ka **ISO 22301:2019 (Business Continuity Management)** standardis.